



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B135 din 11.04.2012,

CONSIGLIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, „sarcina consultării prin organizarea unor dezbateri publice se impune a fi prevăzută cu caracter obligatoriu și nu doar la cererea punctuală a societății civile. În acest fel se acordă dreptul și beneficiul de a se proceda la excluderea consultărilor prin organizarea dedezbateri publice pentru proiecte de acte normative ce nu prezintă larg interes. Deopotrivă, se înălătură dificultățile ocasonate de formularea, preluarea și procesarea unor cereri de organizare de dezbateri publice pentru o multitudine de proiecte de acte normative, importante și de interes general”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, recent, Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B48 din 29.02.2012, o propunere legislativă care viza intervenții legislative asupra aceluiași

act normativ, proiect avizat favorabil, cu observații și propuneri, prin Avizul nr.225 din 22.03.2012.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor două propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ.

3. În vederea evitării repetiției cuvântului „privind”, este necesar ca **titlul** proiectului să debuteze cu expresia „**pentru modificarea și completarea**”.

4. La **articolul unic**, pentru corectitudinea redactării, este necesară reformularea părții introductive, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.52/2003 privind transparenta decizională în administrația publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.70 din 3 februarie 2003, cu **completările** ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. La **pct.1 și 2**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„**1. La articolul 1 alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

„**2. La articolul 1 alineatul (2), după litera c) se introduce o nouă literă, lit.d), cu următorul cuprins:**”.

Propunerile sunt valabile, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

6. Deoarece **pct.3 și 4** vizează modificarea lit.a) și b) aparținând aceluiași alineat al aceluiași articol, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„**3. La articolul 2, literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente se vor renumerota în mod corespunzător.

7. La **actualul pct.5**, în textul propus pentru art.3 lit.a), pentru corectitudinea redactării, este necesar ca expresia „act normativ” să fie redată cu litere italice, iar termenul „litera”, din finalul textului, să fie înlocuit cu abrevierea „lit.”.

8. La **actualul pct.6**, pentru rigoarea redactării, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„**La articolul 3, după litera j) se introduce o nouă literă, lit.k), cu următorul cuprins:**”.

În textul propus pentru **lit.k)**, pentru unitatea redactării, este necesar ca noțiunea „Domenii de interes public”, din debutul textului, să fie redată cu inițială mică și cu caractere italice.

De asemenea, din același considerent, cuvântul „sunt” trebuie eliminat.

Totodată, este necesară înlocuirea sintagmei „menționate în art.36 alin.(6) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale”, din finalul textului, cu sintagma „**prevăzute la art.36 alin.(6) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**”.

9. În vederea sistematizării textului proiectului, este necesară comasarea **pct.7-11**, care vizează intervenții asupra aceluiași articol, într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„Alineatele (1), (2), (4), (5) și (7) ale articolului 6 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru cele 5 alineate, în debutul cărora se va insera cifra corespunzătoare fiecărui și se vor elmina părțile dispozitive ale pct.8 - 11.

În textul propus pentru **alin.(1)**, pentru claritatea normei, este necesar ca sintagma „în site-ul propriu” să fie redată sub forma „**pe site-ul propriu**”.

Totodată, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm reanalizarea și reformularea sintagmei „dar nu una mai mare de 1 an”, din finalul textului.

În textul propus pentru **alin.(7)**, având în vedere că actul normativ nu are nicio anexă și nici prezenta propunere nu este însotită de anexe, este necesară reanalizarea sintagmei „**prevăzută în ANEXA 1 la prezenta lege**”, din finalul normei.

10. Deoarece actualele **pct.12 - 14** vizează intervenții legislative asupra tuturor alineatelor aparținând aceluiași articol, propunându-se și introducerea unui nou alineat, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, trebuie redat în întregime textul propus pentru art.13.

Referitor la **alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „este lovit de nulitate de drept” trebuie redată sub forma „**este lovit de nulitate**”.

Totodată, pentru o corectă informare normativă, sintagma „în condițiile Legii contenciosului administrativ” trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit dispozițiilor Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare”.

Cu privire la textul propus pentru alin.(2), în scopul corelării normei cu prevederile art.1 alin.(1) din Legea nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, expresia „anularea actului normativ vizat” trebuie redată sub forma „anularea actului administrativ vizat”.

În ceea ce privește textul propus pentru alin.(3), ținând seama de observațiile de mai sus, expresia „în condițiile contenciosului administrativ” trebuie înlocuită cu sintagma „în condițiile Legii nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare”.

11. La actualul pct.15, pentru rigoarea redactării, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:”

În textul propus pentru alin.(1), având în vedere că titlul acestei legi a mai fost menționat anterior, formularea „Legea nr.215/2001 a administrație publice locale cu modificările și completările ulterioare” trebuie redată sub forma „**Legea nr.215/2001, republicată**, cu modificările și completările ulterioare”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru alin.(2).

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm reanalizarea și reformularea normei propuse pentru alin. (2), întrucât actuala redactare nu corespunde exigențelor stilului normativ.

Referitor la textul preconizat pentru alin.(3), potrivit rigorilor stilului normativ, termenul „menționate” trebuie înlocuit prin cuvântul „prevăzute”.

Cu privire la textul propus pentru alin.(4), pentru utilizarea unei terminologii consacrate în cuprinsul actelor normative, sugerăm înlocuirea expresiei „*in solidum*” cu sintagma sinonimă „în solidar”, mult mai des folosită.

București

Nr. 380 / 08.05.2012



Lege privind transparența decizională în administrația publică

1 promulgată prin D. nr. 66/2003

M. Of. nr. 70/3 feb. 2003

Decret pentru promulgarea Legii privind transparența decizională
în administrația publică

2 completat prin L. nr. 242/2010

M. Of. nr. 828/10 dec. 2010

Lege pentru completarea Legii nr. 52/2003 privind transparența
decizională în administrația publică

*introduce lit. j) la art. 3, art. 4_1, alin. (3)
la art. 11*

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

1 republicare cu renumerotare	M. Of. nr. 123/20 feb. 2007 Legea administrației publice locale	
2 modificări prin	O.U.G. nr. 20/2008 aprobată prin L. nr. 5/2009	M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
3 modificări prin	L. nr. 35/2008 aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009	M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
4 modificări prin	O.U.G. nr. 66/2008 aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009	M. Of. nr. 409/30 mai 2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor loca M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
5 completat prin	L. nr. 131/2008 aprobată cu modificări prin L. nr. 5/2009	M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
6 modificări prin	L. nr. 5/2009 aprobată O.U.G. nr. 20/2008	M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
7 modificări prin	L. nr. 50/2009 aprobată O.U.G. nr. 66/2008	M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8 modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	<i>modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67</i>
		Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectulu și cabinetul alesului local	
	aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
9 modificări prin	L. nr. 375/2009	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	<i>modifică art. 53 alin. (2)</i>
		Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	
10 modificări prin	L. nr. 59/2010	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)</i>
		Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	
11 modificări prin	L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	<i>aproba cu modificări O.U.G. nr. 105/2009</i>
		Lege pentru aproba Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectulu și cabinetul alesului local	
12 modificări prin	L. nr. 264/2011	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	<i>modifică art. 1 alin. (2)</i>
		Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aproba Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități	
13 modificări prin	L. nr. 13/2012	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	<i>modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)</i>
		Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	

Legea contenciosului administrativ

Notă: Ori de câte ori într-o lege specială anterioară prezentei legi se face trimitere la Legea contenciosului administrativ nr. 29/1995 sau generic la instanța de contencios administrativ, trimitera se va socoti făcută la dispozițiile corespunzătoare din prezenta lege D.C.C. nr.660/2007 - M.Of. nr.525 din 2 aug.2007 (art.9); Decizia Curții de Apel Cluj nr. 3046/2011 - M. Of. nr. 721/13 oct. 2011;

1 promulgată prin D. nr. 1033/2004 M. Of. nr. 1154/7 dec. 2004
Decret pentru promulgarea Legii contenciosului administrativ

2 modificări prin O.U.G. nr. 190/2005 M. Of. nr. 1179/28 dec. 2005 modifică art. I alin. (9)
Ordonanță de urgență pentru realizarea unor măsuri necesare îr procesul de integrare europeană
aprobată cu modificări și L. nr. 332/2006 M. Of. nr. 629/20 iul. 2006 completări prin

3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 189/2006 M. Of. nr. 307/5 apr. 2006 art. 20 alin. (1)
Decizia nr. 189 din 2 martie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

4 modificări prin D.C.C. nr. 189/2006 M. Of. nr. 307/5 apr. 2006 suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 20 alin. (1) (termenul se împlineste la 20 mai 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
Decizia nr. 189 din 2 martie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 647/2006 M. Of. nr. 921/14 nov. 2006 art. 4 alin.(3)
Decizia nr. 647 din 5 octombrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 4 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

6 modificări prin D.C.C. nr. 647/2006 M. Of. nr. 921/14 nov. 2006 suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art.4 alin.(3) (termenul se împlineste la 29 decembrie 2006, după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție)
Decizia nr. 647 din 5 octombrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 4 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 65/2007 M. Of. nr. 107/13 feb. 2007 art.1 alin. (9) teza întâi
Decizia nr. 65 din 25 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (9) teza întâi din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

8 modificări prin D.C.C. nr. 65/2007 M. Of. nr. 107/13 feb. 2007 suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 1 alin. (9) teza întâi (termenul se împlineste la 29 martie 2007 după care operează prevederile art.147 alin. (1) din Constituție)
Decizia nr. 65 din 25 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (9) teza întâi din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

9 modificări prin	L. nr. 262/2007	M. Of. nr. 510/30 iul. 2007	modifică art. 1 denumirea marginală, art. 1 alin. (3)-(9), art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (1), art. 4 alin. (1)-(3), art. 6 alin. (2)-(4), art. 7 alin. (1), (5) și (6), art. 8 alin. (1), (2) și (3), art. 9 alin. (3) și (4), art. 10 alin. (1) și (2), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12, art. 13 alin. (1) și (3), art. 14, art. 15 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), (2) și (5), art. 20 alin. (1) și (3), art. 21, art. 22, art. 23, art. 24, art. 25 alin. (3), art. 26, art. 28;
10 modificări prin	D.C.C. nr. 660/2007	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	introduce alin. (1_1) la art. 7, alin. (1_1) și (1_2) la art. 8, alin. (5) la art. 9, alin. (2_1) la art. 11, alin. (4) la art. 15, art. 16_1, alin. (6) la art. 18, alin. (2_1) la art. 19
11 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 660/2007	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art.9 (termenul se împlineste la 15 sept.2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție
12 modificări prin	D.C.C. nr. 797/2007	M. Of. nr. 707/19 oct. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art.7 alin.(7) (termenul se împlineste la 2 decembrie 2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție
13 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 797/2007	M. Of. nr. 707/19 oct. 2007	art.7 alin.(7)
14 rectificare		M. Of. nr. 751/6 nov. 2007	
	RECTIFICARE		
15 modificări prin	L. nr. 97/2008	M. Of. nr. 294/15 apr. 2008	modifică art. 10 alin. (1)
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției	
16 modificări prin	L. nr. 100/2008	M. Of. nr. 375/16 mai 2008	modifică art. 9 alin. (1)
		Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 9 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	
17 modificări prin	L. nr. 202/2010	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	modifică art. 4 alin. (1)
		Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	

18 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1609/2010	M. Of. nr. 70/27 ian. 2011	<i>art. 21 alin. (2) teza a doua</i>
		Decizia nr. 1.609 din 9 decembrie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 21 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	
19 modificări prin	D.C.C. nr. 1609/2010	M. Of. nr. 70/27 ian. 2011	<i>suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 21 alin. (2) teza a doua (termenul se împlineste la data de 13 martie 2011) după care operează dispozițiile art 147 alin. (1) din Constituție</i>
20 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 302/2011	M. Of. nr. 316/9 mai 2011	<i>art. 5 alin. (3)</i>
		Decizia nr.302 din 1 martie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 7 alin. (4), art. 17 lit. f), ai 20 și art. 28 alin. (1) din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, precum și ale art. 5 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	
21 modificări prin	D.C.C. nr. 302/2011	M. Of. nr. 316/9 mai 2011	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 5 alin. (3) (termenul se împlineste la 22 iunie 2011) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i>
22 modificări prin	L. nr. 299/2011	M. Of. nr. 916/22 dec. 2011	<i>abrogă art. 21 alin. (2)</i>
		Lege pentru abrogarea alin. (2) al art. 21 din Legea contenciosu administrativ nr. 554/2004	